

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»**



**УТВЕРЖДАЮ**  
Проректор по научной работе  
Е.А. Певцова  
«08» сентября 2014 г.

**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА**

**По научной специальности 12.00.02 –  
«Конституционное право; конституционный судебный процесс;  
муниципальное право»**

**Москва 2014**

Попова А.В., Костылева Е.Д. Программа кандидатского экзамена. - М.: Российский университет кооперации, 2014. – 36 с.

Программа кандидатского экзамена по научной специальности 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право» составлена преподавателями кафедры теория и история государства и права факультета управления и права Поповой А.В., к.ю.н., к.ф.н., профессором и Костылевой Е.Д., к.ю.н., доцентом в соответствии с основной образовательной программой послевузовского профессионального образования по направлению: 40.06.01 «Юриспруденция» и рабочим учебным планом подготовки аспирантов в Российском университете кооперации.

Рецензент: профессор И.А. Умнова

**Программа кандидатского экзамена:**

**обсуждена и рекомендована** к изданию решением кафедры теория и история государства и права от "29" августа 2014г., протокол № 1.

Зав. кафедрой



проф. А.В. Попова

## **Введение**

Программа имеет целью содействовать приобретению глубоких и упорядоченных знаний в области конституционного права и муниципального права в системе современного юридического образования.

Программа определяет круг фундаментальных теоретических и практических знаний в области конституционного права, конституционного судебного процесса и муниципального права.

Современное конституционное право России закрепляет и регулирует весь комплекс основополагающих общественных отношений, связанных с определением взаимоотношений государства со своими гражданами, организацией государственной власти и принципами демократии, устройством Федерации и взаимоотношений между Федерацией и ее субъектами, системой органов государственной власти и местного самоуправления. Конституционный судебный процесс раскрывает особенности и принципы конституционного правосудия, порядок подачи обращений в Конституционный суд Российской Федерации, стадии конституционного процесса, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Муниципальное право представляет комплексную отрасль российского права, предметом регулирования которого являются общественные отношения, возникающие в сфере местного самоуправления (муниципальные отношения). Целью изучения муниципального права является формирование необходимых знаний в области управленческой деятельности и механизма правового регулирования общественных отношений в сфере организации и функционирования системы муниципальной власти с учетом национально-государственных и территориальных особенностей Российской Федерации.

Основными задачами аспирантов, изучающих конституционное и муниципальное право являются:

- усвоение специфики конституционно-правового регулирования общественных отношений на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации;

- умение самостоятельно исследовать конституционно-правовые институты зарубежных стран и анализировать их реализацию в практической деятельности субъектов конституционно-правовых отношений;

- глубокое и всестороннее изучение методологических основ, категорий и принципов конституционного и муниципального права;

– формирование глубоких знаний об общих принципах организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах;

– умение юридически грамотно квалифицировать факты и обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения, изменения и прекращения конституционных и муниципально-правовых отношений;

– разработка правовых документов, осуществление правовой экспертизы конституционно-правовых и муниципально-правовых актов, подготовка квалифицированных юридических заключений.

Данная программа учитывает общие рекомендации ВАК РФ по данной научной специальности и включает в себя основной круг вопросов таких учебных курсов как «Конституционное право», «Муниципальное право».



**1. Содержание программы кандидатского экзамена по научной специальности 12.00.02 - «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право»**

**РАЗДЕЛ 1. Конституционное право и конституционный судебный процесс.**

**1.1. Понятие, предмет и система конституционного права Российской Федерации**

Понятие и предмет конституционного права. Место российского конституционного права в системе права России. Термины «конституционное право» и «государственное право». Особенности их применения на различных этапах исторического развития России.

Конституционно-правовые нормы: понятие, признаки и виды. Конституционно-правовые институты. Система конституционного права. Конституционное право – ведущая отрасль права Российской Федерации.

Конституционно-правовые и государственно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Политический и правовой характер этих отношений. Правовые и не правовые отношения в конституционно-политической сфере.

Основные тенденции развития современного конституционного права России. Проблемы реформирования конституционно-правовых институтов, пути и средства конституционных преобразований.

Конституционное право России как наука. Юридический и политический характер науки. Предмет, система и источники науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли права и учебной дисциплины.

Конституционно-правовая ответственность: понятие, основания, виды, порядок осуществления. Соотношение юридической и политической ответственности в конституционном праве России. Круг субъектов конституционно-правовой ответственности.

**1.2. Источники конституционного права РФ**

Понятие источников конституционного права в формальном и материальном смысле. Классификация источников по различным основаниям. Критерии классификации, их научное и прикладное значение. Соотношение различных источников конституционного права по юридической силе.

Действие источников конституционного права во времени и в пространстве. Влияние международного права и международной интеграции на политические институты и конституционное право России.

Особенности правовой природы источников федерального

конституционного права, конституционного права субъектов Российской Федерации, а также действующих в пределах территории муниципальных образований.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

### **1.3. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, основные функции**

Понятие конституции в формальном и материальном смысле. Юридические свойства конституции. Современное состояние их развития.

Сущность конституции: основные подходы к пониманию. Сочетание универсальных (общепризнанных) ценностей и национальных особенностей.

Эволюция сущности конституции в России. Отражение в конституции правовой идеологии и политической философии нового и новейшего времени.

Форма и структура Конституции РФ. Юридическое и политическое значение преамбулы, заключительных и переходных положений.

Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Политико-правовые условия преобразования конституционных норм. Характер Конституции РФ с точки зрения принятия и пересмотра.

Толкование конституции: понятие, цели. Процессуальные особенности толкования Конституции РФ. Юридическая природа принимаемых в результате толкования актов.

Соотношение Конституции РФ и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации. Проблемы обеспечения соответствия конституций (уставов) субъектов РФ Конституции РФ и федеральному законодательству.

Функции конституции и их особенности в России. Социальный, политический и экономический контекст реализации российской Конституции.

### **1.4. Конституционное развитие России в XX веке**

Реформирование государственного строя России в начале XX века. Возникновение конституционных норм и институтов в ходе трансформации государственного строя в 1905-1906 гг. Значение проведенных государственно-правовых преобразований.

Система монархического конституционализма в России в 1906 – февраль 1917 гг. Изменение формы правления. Прерогативы монарха, полномочия Совета министров, Государственной думы и Государственного совета. Порядок взаимоотношений между ними.

Конституционное законодательство Временного правительства. Изменение формы правления.

Первые конституционные документы Советской власти. Их правовое и политическое значение. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Конституция РСФСР 1918 г. Основные черты первой советской конституции, избирательное право, конструкция Советской власти.

Конституционное развитие России в составе СССР. Конституции РСФСР 1925, 1937, 1978 гг. Их правовое значение и соотношение с политическим режимом. Соотношение нормативных и номинальных положений в советских конституциях.

Конституционное строительство и конституционная реформа в 1989-1993 гг. Декрет о власти и Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 г. Подготовка новой конституции России. Принятие Конституции РФ на референдуме 12 декабря 1993 года.

### **1.5. Конституционно-правовые основы статуса государства и народовластия**

Понятие конституционного строя, его соотношение с общественным строем. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ. Понятие основ конституционного строя, их виды и содержание.

Конституционно-правовое регулирование статуса государства и народовластия.

Демократическое государство, основные принципы его организации. Народовластие: социальные основы, содержание, формы реализации. Представительная и непосредственная демократия. Референдум: понятие и сущность, конституционно-правовое регулирование. Государственная и общественная власть российского народа. Конституционно-правовое оформление принципа разделения властей. Принцип идеологического и политического многообразия.

Местное самоуправление как основа конституционного строя.

Права и свободы человека как высшая ценность. Проблемы их реализации в современных условиях.

Правовое государство: понятие и основные принципы организации и деятельности. Перспективы и трудности построения правового государства в России.

Федеративное государство. Понятие, принципы федеративного устройства России. Их закрепление в Конституции РФ. Современные проблемы федеративного строительства. Правовая природа Российской Федерации.

Суверенное государство. Понятие государственного суверенитета. Политические, экономические и правовые гарантии суверенитета государства. Формы защиты государственного суверенитета.

Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации. Экономическая основа. Конституционный принцип экономической основы. Экономическая основа конституционного строя. Конституционно-правовое регулирование отношений собственности. Роль

экономической свободы в устойчивом и эволюционном развитии конституционного строя.

Формы собственности. Экономическая роль государства и антимонопольное законодательство. Проблемы развития социальной государственности в условиях перехода к рыночной экономике, приватизации государственной собственности и акционирования государственных предприятий. Социальное государство. Понятие и назначение. Понятие социальной политики и социального развития российского общества и государства. Конституционно-правовое оформление главной задачи и основных направлений социальной политики государства. Пути и средства достижения социального согласия в российском обществе.

Светское государство. Понятие и основные черты. Теократическое и клерикальное государство. Проблемы развития взаимоотношений государства и церкви в современных условиях.

Республиканская форма правления как основа конституционного строя. Особенности формы правления в России.

#### **1.6. Конституционные основы гражданского общества и социальной политики в России**

Понятие и структура гражданского общества. Конституционное регулирование основных институтов гражданского общества. Принципы функционирования гражданского общества Российской Федерации.

Предпринимательство как элемент гражданского общества. Конституционные основы индивидуальной и коллективной форм трудовой деятельности граждан России.

Политические партии и общественные объединения в системе институтов гражданского общества. Конституционный статус, виды и особенности политических партий и общественных объединений. Их роль в формировании и функционировании институтов представительной демократии.

Перспективы и проблемы развития конституционного строя в России.

Гарантии устойчивости и целостности конституционного строя. Виды гарантий: правовые, политические, экономические, социокультурные.

#### **1.7. Институт гражданства Российской Федерации**

Понятие и элементы основ правового статуса личности. Их закрепление в конституции. Соотношение правового статуса личности и его основ.

Понятие гражданства. Развитие законодательства о гражданстве в России. Соотношение подданства и гражданства в истории российского законодательства. Эволюция понятия гражданства в советский и современный период. Конституционно-правовое регулирование гражданства в советском и российском законодательстве. Признаки гражданства

Российской Федерации. Влияние гражданства на объем прав, свобод и обязанностей человека.

Принципы гражданства в Российской Федерации. Их конституционно-правовое закрепление и содержательная характеристика.

Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей.

Порядок решения дел о гражданстве. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве, их полномочия.

## **1.8. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации**

Эволюция концепции прав человека в конституционном законодательстве России. Современная теория прав человека и ее отражение в конституции.

Принципы правового статуса личности, их содержание и конституционная регламентация.

Понятие, юридические свойства и специфика реализации конституционных прав и свобод. Права человека и права гражданина в конституционной теории и конституционном законодательстве. Различие между правами и свободами. Субъекты конституционных прав и свобод. Специфика конституционных формулировок, провозглашающих права и свободы. Классификация конституционных прав и свобод.

Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Исторические, политические и правовые условия развития системы конституционных прав, свобод и обязанностей.

Личные (гражданские) права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

Политические права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

Социально-экономические и социально-культурные права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

Основные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.

Механизм гарантий основных прав и свобод личности в РФ. Понятие и виды гарантий.

## **1.9. Конституционный статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в РФ**

Понятие иностранного гражданина в конституционном праве. Бипатриды. Понятие лица без гражданства в конституционном праве.



Апатриды.

Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Влияние времени проживания на статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Условия въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Институт убежища.

Понятие беженца и вынужденного переселенца по российскому законодательству. Условия приобретения и основания утраты статуса беженца и вынужденного переселенца. Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

### **1.10. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов**

Понятие политико-территориального устройства. Термины «политико-территориальное устройство» и «государственное устройство» в конституционном праве. Основные формы политико-территориального устройства. Факторы, определяющие политико-территориальное устройство. Соотношение формы политико-территориального устройства и форм межгосударственных объединений.

Становление и развитие Российской Федерации. Правовая природа Российской Федерации, ее конституционно-правовой статус. Федеративный договор, договоры между Российской Федерацией и конкретными субъектами федерации. Их политическое и юридическое значение в регулировании федеративных отношений.

Разграничение предметов ведения и компетенции между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения федерации. Предметы совместного ведения федерации и ее субъектов. Остаточные полномочия. Федеративный договор и другие договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и отдельными субъектами Федерации.

Конституционно-правовой статус и виды субъектов Российской Федерации. Развитие конституционно-правового статуса республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области.

Соотношение федерального регулирования статуса субъектов Российской Федерации и их саморегулирования.

Общее и особенное в конституционно-правовом статусе различных видов субъектов федерации. Проблемы равноправия статусов субъектов федерации и асимметричность российского федерализма. Автономия в России.

Федеративная ответственность и федеральное принуждение: понятие, основания, порядок осуществления.

Российская Федерация – член Содружества Независимых Государств.

## **1.11. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации**

Административно-территориальное устройство субъектов федерации: понятие и принципы организации. Особенности конституционно-правового регулирования административно-территориального устройства в советский период и на современном этапе.

Система и виды административно-территориальных единиц в субъектах Российской Федерации.

Административно-территориальное устройство Оренбургской области и территориальная основа местного самоуправления.

## **1.12. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации**

Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Конституция и избирательное право. Развитие законодательства о выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, их позитивные и негативные черты.

Основные принципы субъективного избирательного права. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование: свободное, добровольное участие в голосовании. Гарантии принципов субъективного избирательного права и их реализация в современных условиях.

Избирательный процесс и его основные стадии. Регистрация избирателей. Назначение выборов и формирование органов по их проведению. Избирательные комиссии: понятие, виды, порядок формирования, компетенция и принципы деятельности.

Образование избирательных округов и избирательных участков. Составление списков избирателей.

Выдвижение кандидатов, их регистрация и статус. Роль политических партий и других общественных организаций и проведении выборов. Избирательный залог.

Предвыборная агитация: понятие и способы реализации.

Финансирование выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан как гарантия законности избирательных действий.

Избирательный бюллетень и их виды. Порядок внесения в избирательный бюллетень отдельных кандидатов и партийных списков.

Порядок голосования и подсчета голосов избирателей. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования. Определение результатов выборов и их опубликование. Контроль за подсчетом голосов. Выдача удостоверения об избрании. Особенности проведения выборов по незамещенным мандатам в отдельных избирательных округах.

Проблемы совершенствования избирательного права и избирательной

системы в условиях формирования правового государства и демократической политической системы.

### **1.13. Система органов государственной власти в Российской Федерации: общая характеристика**

Понятие и признаки государственного органа. Государственный орган и орган государственной власти в конституционном праве.

Система органов государственной власти в Российской Федерации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов федерации. Принципы организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации: конституционно-правовая регламентация, особенности и проблемы реализации в субъектах федерации.

Виды органов государственной власти. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Федеральные органы государственной власти с особым статусом. Прокуратура Российской Федерации. Центральный банк Российской Федерации. Счетная палата Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия. Уполномоченный по правам человека РФ.

### **1.14. Президент Российской Федерации в конституционной системе органов государственной власти**

Правовой статус Президента РФ, его основные функции и их конституционное закрепление.

Порядок избрания Президента РФ: общие условия выборов, порядок выдвижения кандидатов, организация и финансирование выборов, определение результатов голосования и вступление в должность.

Досрочное прекращение обязанностей Президента РФ; отставка, отрешение его от должности. Конституционная ответственность Президента РФ.

Компетенция Президента РФ. Взаимоотношения с парламентом, правительством, судебной властью, государственными органами субъектов федерации. Полномочия по высшему представительству вне и внутри страны.

Полномочия в области правового статуса личности. Военные и чрезвычайные полномочия.

Акты Президента РФ. Их юридическая сила. Перспективы применения «указного права» в процессе совершенствования конституционного строя.

Администрация Президента РФ.

Совет Безопасности.

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.



## **1.15. Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент России**

Правовой статус Федерального Собрания РФ, его структура. Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (общенационального) представительства. Предназначение верхней и нижней палат.

Государственная Дума: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты. Роспуск Государственной Думы. Регламент Государственной Думы.

Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты. Регламент Совета Федерации.

Внутренняя организация палат Федерального Собрания. Комитеты и комиссии. Место и роль комитетов и комиссий в законодательной деятельности, порядок их формирования, компетенция, акты.

Специализированные органы парламентского контроля. Счетная палата: порядок формирования и состав, полномочия и порядок деятельности. Уполномоченный по правам человека: правовой статус, порядок избрания, компетенция.

Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Юридическая природа депутатского мандата. Права и обязанности депутата. Депутатские льготы и привилегии. Фракции и депутатские группы Государственной Думы: порядок формирования, права и функции. Роль межфракционной борьбы в законодательном процессе. Правовой и политический статус руководителей фракций и депутатских групп.

Законодательный процесс: понятие и основные стадии. Согласительные процедуры.

## **1.16. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти**

Положение Правительства РФ в системе органов исполнительной власти, его политическая роль и социальное назначение. Взаимоотношения Правительства РФ, Президента РФ и Федерального Собрания РФ.

Порядок формирования и состав Правительства РФ. Законодательное регулирование статуса и особенности политического функционирования Правительства РФ.

Сложение полномочий и отставка Правительства РФ. Конституционные и политические условия отставки Правительства.

Компетенция Правительства РФ. Основные функции и полномочия в области внутренней и внешней политики. Акты Правительства РФ, их виды и юридическая сила.

Правовые основы организации деятельности Правительства РФ.

Проблемы совершенствования системы центральных исполнительных

органов Российской Федерации.

### **1.17. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации**

Понятие судебной власти и правосудия. Суды Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование судебной системы.

Конституционные принципы правосудия. Их содержательная характеристика.

Правовой статус федеральных и мировых судей.

Конституционный Суд РФ: порядок образования и состав, полномочия, структура и организация деятельности. Решения, принимаемые Конституционным Судом РФ. Правовая природа актов Конституционного Суда РФ.

### **1.18. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации**

Конституционно-правовое регулирование организации государственной власти в субъектах Российской Федерации: соотношение полномочий федерации и ее субъектов.

Особенности конституционно-правового статуса органов государственной власти республик в составе РФ.

Органы государственной власти в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах Российской Федерации.

### **1.19. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие и политико-правовая природа местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление. Основные признаки местного самоуправления.

Принципы организации и деятельности местного самоуправления. Проблемы их реализации на современном этапе.

Система местного самоуправления: сложный характер конституционно-правового регулирования. Роль Российской Федерации, субъектов федерации и муниципальных образований в регламентации системы местного самоуправления.

Функции и полномочия местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **1.20. Конституционный судебный процесс в системе российского права.**

Конституционный судебный процесс и его место в системе российского права. Предмет и метод конституционного судебного процессуального права.

Нормы и правоотношения в конституционном судебном процессуальном праве. Источники и система конституционного судебного процессуального права.

Принципы конституционного судопроизводства. Понятие, система и значение принципов конституционного судопроизводства. Принцип законности. Верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации. Принцип независимости суда и судей. Принцип коллегиальности. Принцип гласности. Принцип устности судебного разбирательства. Принцип языка судопроизводства. Принцип непрерывности судебного заседания. Принцип состязательности и равноправия сторон. Принцип полноты, всесторонности и объективности судебного разбирательства. Принципы непосредственности в исследовании доказательств. Принцип диспозитивности конституционного судопроизводства.

## **1.21. Подведомственность дел Конституционного Суда Российской Федерации.**

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации - основа для понимания подведомственности дел.

Дела о проверке конституционности нормативных актов и внутригосударственных договоров. Дела о проверке конституционности законов по жалобам граждан и запросам судов. Дела о проверке конституционности международных договоров. Дела о разрешении споров о компетенции. Дела о толковании Конституции Российской Федерации. Дела о проверке соблюдения установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации. Иные категории дел.

## **1.22. Стадии конституционного судебного процесса.**

Понятие участника конституционного судебного процесса. Понятие и стадии конституционного судебного процесса.

Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации. Предварительное рассмотрение обращения. Предварительное изучение обращения судьями.

Назначение и подготовка дел к слушанию. Судебное разбирательство. Вынесение итогового решения.

### **1.23. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.**

Понятие, природа и виды правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Система правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Роль правовых позиций Конституционного Суда РФ в охране Конституции Российской Федерации.

## **РАЗДЕЛ 2. Муниципальное право**

### **2.1. Муниципальное право - комплексная отрасль права, научная и учебная дисциплина**

Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место муниципального права в системе российского права. Комплексность муниципального права.

Предмет муниципально-правового регулирования. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.

Метод правового регулирования муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права (классификация норм). Понятие и система институтов муниципального права.

Источники муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральные законы и другие нормативные акты, регулирующие отношения в сфере местного самоуправления. Региональные и локальные нормативные правовые акты.

Муниципальное право как научная и учебная дисциплина. Предмет, система и источники науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права на современном этапе.

Задачи и система учебной дисциплины.

## **2.2. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

Историко-политические предпосылки, обусловившие начало реформирования местного управления. Институты самоуправления в России в XVIII - первой половине XIX века.

Реформы второй половины XIX века и развитие системы местного самоуправления. Земская реформа 1864 г. Городская реформа 1870 г. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.

Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы советов, выборов депутатов, компетенция. Предпосылки и основные направления реформирования системы советов в конце 80-х гг. XX в.

Основные теории местного самоуправления. Идеи начала местного самоуправления (А. Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, М. Курчинский, Н. Коркунов и др.). Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория. Государственная теория самоуправления. Политическая и юридическая теории. Теории «дуализма муниципального управления» и «социального обслуживания».

## **2.3. Муниципальные системы в зарубежных странах**

Англосаксонская (Великобритания, США, Канада и др.), континентальная (Франция, Бельгия и др.) и смешанная (Австрия, Германия и др.) модели местного самоуправления. Система местного управления в зарубежных странах.

Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.

Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления за рубежом на современном этапе.

## **2.4. Понятие и сущность местного самоуправления**

Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Преимущество организации местной власти на принципах самоуправления.

Понятие системы местного самоуправления. Принципы местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.

Концепция местного самоуправления в Российской Федерации.



## **2.5. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления**

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума.

Сходы граждан. Порядок подготовки и проведения сходов граждан, вопросы, выносимые на их рассмотрение.

Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция.

Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления. Роль и значение публичных слушаний в системе местного самоуправления.

Голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления. Процедура голосования. Проблемы реализации.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и другие формы прямого волеизъявления граждан.

## **2.6. Правовая основа местного самоуправления**

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство о местном самоуправлении.

Конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации.

Уставы муниципальных образований и их содержание. Роль и значение уставов о местном самоуправлении в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений, вступление в силу. Порядок государственной регистрации уставов.

Правовые акты органов местного самоуправления. Классификация. Виды правовых актов представительных органов местного самоуправления, порядок их принятия, вступление в силу. Нормативные и индивидуальные правовые акты исполнительных органов местного самоуправления.

## **2.7. Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Развитие института территориальных основ местного самоуправления. Территория муниципального образования как публично правовая категория. Состав. Осуществление местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Обязательный учет мнения населения.

Муниципальное образование. Виды муниципальных образований.

Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.

Влияние особенностей территорий на формирование муниципальных образований. Организация местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах. Особенности организации местного самоуправления в городах с районным делением. Организация местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Местное самоуправление на территориях со специальным административно-правовым режимом.

Ассоциации и союзы муниципальных образований. Виды: общероссийские (Союз российских городов, Российский союз местных властей и др.), межрегиональные (Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, союз городов Заполярья и Крайнего Севера и др.), в рамках субъекта Федерации (Муниципальный союз городов Тюменской области, Ассоциация городов Иркутской области и др.). Специализированные ассоциации и союзы местных властей РФ.

Цели и задачи, порядок создания и деятельности.

## **2.8. Организационные основы местного самоуправления**

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.

Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Основы взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Важнейшие направления государственной поддержки местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 21 октября 1999 г.

Полномочия органов государственной власти российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе.

Полномочия главы местной администрации: по организации работы местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции.

Представительные органы местного самоуправления. Структура и особенности. Организационные формы работы представительных органов местного самоуправления. Заседания представительных органов, порядок их подготовки и проведения. Председатель представительного органа, постоянные комиссии, их функции и организация работы. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа. Регламент как основной документ, определяющий процедуру работы представительного органа.

Правовой статус депутатов представительных органов местного

самоуправления. Полномочия и обязанности депутатов. Основные гарантии депутатской деятельности. Депутатская этика.

Исполнительные органы местного самоуправления. Структура и особенности. Организационные модели местных администраций. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации. Аппарат местной администрации.

Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Муниципальная служба. Понятие, особенности и принципы муниципальной службы.

Понятие и виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий (права и обязанности). Ограничения, связанные с муниципальной службой. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих. Поступление, прохождение и прекращение муниципальной службы.

## **2.9. Экономические основы местного самоуправления**

Понятие и принципы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления.

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.

Особенности полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения бюджетов.

Основные источники доходов местных бюджетов. Дотации, субвенции и субсидии как средства бюджетного регулирования. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.

Местные налоги и сборы (виды и особенности). Введение местных налогов и сборов.

Бюджетное регулирование. Формирование и функционирование фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Бюджетный процесс. Этапы бюджетного процесса (составление проектов бюджетов, рассмотрение, утверждение и исполнение местного бюджета).

Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, источники поступления средств. Управление и распоряжение средствами внебюджетных фондов.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования.



## 2.10. Функции и компетенция местного самоуправления

Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления.

Понятие, состав компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление компетенции местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Способы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Планы и программы социально-экономического развития. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Контроль за использованием земель. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Экологическое безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Эксплуатация строительных объектов. Осуществление контроля в сфере строительства. Организация транспортного обслуживания населения. Дорожное строительство и ремонт. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирования программ развития средств связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых

помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения.

Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование развития и обеспечения рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области. Формирование муниципальных органов управления образованием. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями.

Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований.

Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения. Организация и развитие центров социального обслуживания населения.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка.

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация военного учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании военных захоронений.

## **2.11. Гарантии местного самоуправления**

Понятие, система и правовое закрепление гарантий местного самоуправления. Международные гарантии местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Возможность защиты прав местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации.

## **2.12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и использования. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

## **2. Вопросы к кандидатскому экзамену по научной специальности 12.00.02 - «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право»**

### **Раздел 1 Конституционное право, конституционный судебный процесс**

1. Наука конституционного права: понятие, предмет, система и источники. Место и значение конституционного права в системе права Российской Федерации. Тенденции развития на современном этапе.

2. Конституционное право как отрасль права: понятие, предмет, метод правового регулирования, роль в национальной правовой системе.

3. Система конституционного права. Соотношение конституционного, государственного, публичного, частного права.

4. Конституционно-правовые отношения: понятие, признаки, виды, субъекты.

5. Конституционно-правовые нормы и институты: понятие и виды.

6. Источники конституционного права как отрасли права: понятие и виды.

7. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Порядок опубликования и вступления в силу правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

9. Сущность Конституции: основные подходы к пониманию. Сущность Конституции РФ 1993 года.

10. Понятие и юридические свойства Конституции. Структура Конституции РФ 1993 года.

11. Функции Конституции и их особенности в Российской Федерации.

12. Пересмотр Конституции РФ. Порядок внесения поправок в

Конституцию Российской Федерации. Изменение Конституции РФ (ст.65).

13. Толкование Конституции РФ: понятия, цели, порядок осуществления.

14. Основы конституционного строя: понятие и виды, закрепление в Конституции Российской Федерации. Соотношение конституционного строя и общественного строя.

15. Особенности республиканской формы правления в Российской Федерации.

16. Социальное государство как основа конституционного строя: понятие и признаки. Основные направления социальной политики.

17. Светское государство как основа конституционного строя: понятие и признаки.

18. Демократическое государство как основа конституционного строя: понятие и принципы.

19. Экономическая основа конституционного строя в РФ.

20. Личные (гражданские) права и свободы в РФ.

21. Социально-экономические и культурные права и свободы в РФ.

22. Политические права и свободы в РФ. Конституционные обязанности личности в РФ.

23. Право на объединение. Виды и организационно-правовые формы общественных объединений. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.

24. Понятие и признаки гражданства РФ. Принципы российского гражданства.

25. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

26. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц.

27. Порядок решения дел о гражданстве Российской Федерации. Органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации.

28. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.

29. Иностранцы, лица без гражданства: правовое положение в Российской Федерации.

30. Свобода совести, вероисповедания и конфессионально-публичное право. Религиозные объединения: понятие и виды. Порядок создания и деятельности религиозных объединений.

31. Федеративное государство как основа конституционного строя: понятие, признаки и содержание.

32. Разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

33. Понятие и признаки государственного органа. Соотношение органа государственной власти и государственного органа. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Виды государственных органов.

34. Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Принципы избирательного права в Российской Федерации.

35. Избирательные комиссии в Российской Федерации: понятие, виды, правовой статус.

36. Референдум Российской Федерации: понятие, сущность, порядок организации и проведения. Юридическая сила решений, принятых на референдуме.

37. Порядок выборов Президента РФ.

38. Правовой статус и функции Президента РФ. Полномочия Президента как главы государства. Администрация Президента Российской Федерации. Совет безопасности. Полномочные представители Президента РФ.

39. Государственная Дума: порядок выборов, состав, компетенция, организация и деятельность, акты.

40. Порядок формирования, компетенция, организация и формы деятельности Совета Федерации. Акты Совета Федерации.

41. Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Гарантии их деятельности.

42. Законодательный процесс в РФ: понятие, основные стадии, проблемы совершенствования.

43. Положение Правительства РФ в системе органов исполнительной власти. Порядок формирования, состав, сложение полномочий и отставка Правительства РФ

44. Компетенция, порядок организации и деятельности, акты Правительства РФ.

45. Конституционно-правовая ответственность в РФ: понятие, основания, порядок осуществления. Круг субъектов конституционно-правовой ответственности.

46. Понятие судебной власти и правосудия. Суды РФ. Конституционные принципы правосудия в РФ.

47. Порядок образования, состав, структура и организация деятельности, полномочия Конституционного Суда РФ. Виды решений Конституционного Суда РФ, их правовая природа.

48. Конституционно-правовое регулирование организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.

49. Жалобы граждан и их объединений в Конституционный Суд РФ: понятие, порядок подачи, условия допустимости и процедура рассмотрения.

50. Конституционно-правовой статус и виды субъектов Российской Федерации.

## **Раздел 2 Муниципальное право**

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права. Предмет и метод муниципального права.

2. Понятие, виды и субъекты муниципально-правовых отношений.



3. Муниципально-правовые нормы и институты (понятие, классификация, особенности).
4. Источники муниципального права Российской Федерации.
5. Российское муниципальное права как наука.
6. Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, институциональный аспекты.
7. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Организация местной власти в советский период.
10. Общая характеристика англо-саксонской системы местного самоуправления.
11. Характерные черты континентальной (французской) модели местного самоуправления.
12. Смешанная (германская) модель местного самоуправления.
13. Территориальные основы местного самоуправления. Виды территориальных зон в муниципальном образовании. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.
14. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.
15. Территориальное общественное самоуправление.
16. Представительный орган муниципального образования: предметы исключительного ведения, порядок избрания, структура, основные формы работы.
17. Полномочия депутатов представительного органа муниципального образования.
18. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления: понятие и роль в осуществлении местного самоуправления.
19. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (порядок формирования, структура и организация работы).
20. Муниципальная служба (понятие, принципы).
21. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий (права и обязанности).
22. Правовая основа местного самоуправления. Муниципальные правовые акты (понятие, виды, порядок принятия).
23. Устав муниципального образования: содержание и значение. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
24. Местный референдум (понятие, виды, порядок проведения).
25. Собрания, конференции и сходы граждан.
26. Правотворческая инициатива населения. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
27. Понятие и значение экономической основы местного самоуправления.

28. Муниципальная собственность: способы формирования и состав. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
29. Понятие и структура местных бюджетов. Минимальный бюджет.
30. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Средства бюджетного регулирования.
31. Муниципальные заимствования.
32. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.
33. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
34. Судебная защита права на местное самоуправление.
35. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
36. Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений и охраны окружающей среды.
37. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, обороны.
38. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области.
39. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
40. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.
41. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан.
42. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
43. Муниципальные выборы (понятие, принципы и порядок проведения).
44. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.
45. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления.
46. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
47. Понятие и виды основ местного самоуправления.
48. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и приграничных территориях.
49. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
50. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления.

### 3. Учебно-методическое и информационное обеспечение

#### • 3.1. Основная литература

- Авакьян, С. А. Муниципальное право России: [Текст]. Учебник. Доп. УМО по юридическому образованию ВУЗов / Авакьян, С. А., Лютцер, В. Л., Пешин, Н. Л. - М.: Проспект, 2009. – 544- с. 4.
- Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации [Текст]: учеб. для вузов / М.В. Баглай. - 4-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2005. - 816 с - ISBN 5-89123-769-5.
- Братановский, С. Н. Алексеев, А. П. Муниципальное право России: [Электронный ресурс]. Учебник М: Директ-Медиа 2012. - 340 с. - Режим доступа: [www. URL: www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru) // Университетская библиотека ONLINE.
- Витрук, Н.В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс [Текст]: учеб. пособие / Н. В. Витрук. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998. - 383 с.
- Выдрин, И. В. Муниципальное право России: [Текст]. Учебник для вузов / Выдрин, И. В. - 3-е изд., перераб. - М.: Норма, 2008. - 320 с
- Ильин, Ю.Д. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. [Текст]: курс лекций для вузов / Ю.Д. Ильин. – М.: Юркомпани, 2010. – 432 с. - ISBN: 978-5-91677-027-8
- Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. Рек. Минобразования и науки РФ / Кутафин, О. Е., Фадеев, В. И. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2008. - 669 с. - ISBN 978-5-482-01228-4.
- Муниципальное право России [Текст]: учебник / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. - М.: Юристъ, 2005. - 362 с. - (Institutiones). - Библиогр. в примеч. - ISBN 5-7975-0714-5.
- Муниципальное право России: [Электронный ресурс]. Учебник под ред. Прудников А. С. Антонова Н. А. Хозов Е Н М :Юнити-Дана 2012 – 384- Режим доступа: [www. URL: www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru) // Университетская библиотека ONLINE
- Некрасов, С. И. Конституционное право Российской Федерации [Текст]: конспект лекций / С. И. Некрасов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012. - 353 с. - ISBN 978-5-9692-1243-5.
- Овчинников И.И. Муниципальное право России [Электронный ресурс] Учебник М Изд-во РАГС 2010 – 496 с- Режим доступа: [www. URL: www.biblioclub.ru](http://www.biblioclub.ru) // Университетская библиотека ONLINE
- Осиночкина, Е.В. Программа курса "Конституционное право России" [Текст]: учеб.-метод. пособие / Е. В. Осиночкина; М-во образования и науки



Рос. Федерации, Федер. агентство по образованию; Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2009. - 81 с. - ISBN 978-5-7410-0852-2.

- Честнов, И.А. Актуальные проблемы конституционного права. Часть 1. [Текст] : учеб. для вузов / И.А. Честнов – М.: ,2012. – 520 с. - ISBN: 978-5-42270-050-9.

### • 3.2 Дополнительная литература

- Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. -1998. - № 36. - Ст.4466.

- Авакьян, С.А. Библиография по конституционному и муниципальному праву России / С.А. Авакьян. - М., 2002.- ISBN 5-35679-089-3.

- Проблемы преподавания конституционного и муниципального права / под ред. С.А. Авакьяна. - М., 1999. - ISBN 5-56748-020-1.

- Бабичев, И. В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций [Текст] : [монография] / И. В. Бабичев. - М. : ИНФРА-М : Норма, 2010. - 335 с - ISBN 978-5-91768-142-9. - ISBN 978-5-16-004621-1.

- Баглай, М.В. Конституционное право России: учебник / М.В. Баглай. - М.: Издательство НОРМА, 2002.- ISBN 5-45637-021-3.

- Баглай, М.В. Малая энциклопедия конституционного права / М.В. Баглай, В.А. Туманов. - М., 1998. - ISBN 5-34987-021-1.

- Безуглов, А.А. Конституционное право России: учебник для юрид. вузов (полный курс) / А.А. Безуглов, С.А. Солдатов. - М., 2001.- ISBN 5-45637-078-2.

- Белкин, А.А. Обычай и обыкновения в государственном праве / А.А. Белкин // Правоведение. - 1998. - № 1.– ISSN 0131-6761.

- Богданова, Н.А. К новой концепции преподавания конституционного права / Н.А. Богданова // Государство и право. - 1994. - №7.– ISSN 0131-6761.

- Бойцова, Л.В. Грамматика свободы / Л.В. Бойцова, В.В. Бойцова. - М.: ИНИОН РАН, 2001.- ISBN 5-94373-078-5.

- Бондарь, Н. С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия [Текст] : защита прав человека Конституц. Судом РФ / Н. С. Бондарь. - М.: Юстицинформ, 2005. - 592 с - ISBN 5-7205-0622-5.

- Васильев, В. И. Муниципальное право России [Текст] : учебник / В. И. Васильев. - М.: Юстицинформ, 2008. - 848 с - ISBN 978-5-7205-0864-7.

- Головин А.Г. Избирательное право России [Текст] : учебн. для вузов / А.Г. Головин. – М.: Норма, 2009. – 350 с. - ISBN: 978-5-91768-051-4.

- Дитятковский, М. Ю. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий [Текст] : проблемы

муниципально-правовой теории и практики: монография / М. Ю. Дитятковский. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 286 с - ISBN 978-5-238-01172-1.

- 5. Дитятковский, М. Ю. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями [Текст] : монография / М. Ю. Дитятковский. - М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2007. - 304 с - ISBN 978-5-238-01171-4.

- Законотворчество в Российской Федерации: научно-практич. и учеб. пособие / под. ред. А.С. Пиголкина. - М.: Издательство НОРМА, 2000.- ISBN 5-67890-014-4.

- Иванов, В. Нормативный конституционно-правовой договор: теория и практика. К критике современной теории государства [Текст] / В. Иванов. - М.: Территория будущего, 2008. - 351 с. - ISBN 5-91129-034-0.

- Избирательное право Российской Федерации / Под редакцией И. В. Захарова, А. Н. Кокотова [Текст] – М.: Юрайт-Издат, 2013. – 416 с. - ISBN: 978-5-9916-1793-2.

- Избранные конституции зарубежных стран / Под ред. Страшун Б.А. [Текст] - М.: Юрайт, 2011. – 800 с. - ISBN: 978-5-9916-0962-3, 978-5-9692-1029-5

- Козлова, Е.И. Конституционное право России: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. - М.: БЕК, 2003. .- ISBN 5-25478-042-8.

- Колюшин, Е. И. Муниципальное право России [Текст] : курс лекций / Е. И. Колюшин. - М.: Норма, 2008. - 464 с - ISBN 978-5-468-00182-0.

- Кондратьева, М. А. Конституционное право и политика в Российской Федерации: соотношение в сфере регулирования и конституционного контроля [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.02 / М. А. Кондратьева. - М.: [Б. и.], 2010. - 25 с.

- Кондрашев, А. А. Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / А. А. Кондрашев. - М.: СТ ПРИНТ, 2011. - 58 с.

- Конституционная законность в реализации принципа разделения властей на примере Российской Федерации : учебное пособие - М.: Проспект, 2013. – 200 с. - ISBN: 978-5-392-07971-1

- Кокотов, А.Н. Конституционное право в Российском праве: понятие, назначение и структура / А.Н. Кокотов // Правоведение. - 1998. - № 1.– ISSN 0131-6761.

- Колесников, Е.В. Источники Российского конституционного права / Е.В. Колесников. - Саратов, 1998. - ISBN 5-67890-056-1.

- Колюшин, Е.И. Конституционное (государственное) право России: курс лекций / Е.И. Колюшин. - М.: БЕК, 1999. - ISBN 5-67854-067-1.

- Комментарий к постановлениям Конституционного Суда РФ, тома 1, 2,

3. - М., 2008, 2009.- ISBN 5-45673-078-8.

- Конституционное право / отв. ред. В.В. Лазарев. - М.: Издательство НОРМА, 1999. - ISBN 5-34578-089-7.

- Малько, А. В. Муниципальное право России [Текст] : учебник / А. В. Малько, С. В. Корсакова; Рос. акад. наук, Саратов. фил. Ин-та государства и права. - М.: Юрайт : Высш. образование, 2010. - 398 с. - (Основы наук). - Библиогр.: с. 391-398 и в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-9916-0161-0. - ISBN 978-5-9692-0503-1.

- Муниципальные выборы: особенности избирательного процесса [Текст] : материалы межвуз. науч.-практ. студ. конф. 26 ноября 2005 г. / [отв. ред. Ю. В. Андреев] ; Избирательная комис. Оренбург. обл., Ин-т упр. ОГАУ. - Оренбург: ОГУ, 2006. - 268 с. - ISBN 5-88838-314-7.

- Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / А.А. Мишин – М.: Юстицинформ, 2010. – 560 с. - SBN: 978-5-7205-1030-5

- Налоговые споры с участием органов местного самоуправления и муниципальных предприятий [Текст] : [сборник] / [ред.-сост. Е. Пальчикова]. - Обнинск: Ин-т муницип. упр., 2006. - 76 с. - (Арбитражные споры. Библиотека муниципалитета) - ISBN 5-903057-02-0.

- Овсепян, Ж.И. К обсуждению новой концепции преподавания Российского конституционного (государственного) права / Ж.И. Овсепян // Государство и право. - 1996. - №10. - С. 80-87. – ISSN 0131-6761.

- Овсепян, Ж.И. Конституционно-правовые нормы и институты / Ж.И. Овсепян // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2002. - № 4. - С. 3-20. – ISSN 1811-1475.

- Овсепян, Ж.И. Источники российского конституционного права. Ч. I. / Ж.И. Овсепян // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2003. - № 1. - С. 29-52. – ISSN 1811-1475.

- Овсепян, Ж.И. Указы Президента РФ в системе источников конституционного права / Ж.И. Овсепян // Проблемы эффективности публичной власти в РФ. - Ростов н/Д, 2003. - С. 29-41. – ISSN 4567-1475.

- Овсепян, Ж.И. Конституционное судебно-процессуальное право (конституционная юстиция): у истоков отрасли права, науки и учебной дисциплины / Ж.И. Овсепян // Северо-Кавказский юридический вестник. - 1998. - № 2. - С.18-44. – ISSN 1811-1475.

- Овсепян, Ж.И. Конституционное судебно-процессуальное право как новая отрасль, наука и учебная дисциплина / Ж.И. Овсепян // Известия вузов. - Правоведение. - 1999. - №2. - С. 196-212. – ISSN 1811-1234.

- Овсепян, Ж.И. Конституционный процесс. Критерии и виды отраслевого самоопределения в системе Российского права / Ж.И. Овсепян //

Учёные записки. Ростовский государственный университет, юридический факультет. Отв. ред. С.С. Цыганенко. - Ростов н/Д., 2000. - Вып. 1. - С. 58-88. – ISSN 1789-1475.

- Постовой, Н. В. Муниципальное право России [Текст] : учеб. для вузов / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. - М.: Юриспруденция, 2008. - 400 с. - Авт. указаны на обороте тит. л. - ISBN 978-5-9516-0267-1.

- Правовое регулирование участия граждан в обеспечении правопорядка [Текст] : материалы парламентских слушаний 22 марта 2007 г. / Федер. Собр. Рос. Федерации, Гос. Дума ; [сост. Р. А. Журавлев, Б. Ф. Калачев]. - М.: Издание Государственной Думы, 2008. - 168 с. - Сост. указаны на обороте тит. л.

- Пробелы и коллизии в законодательстве Российской Федерации о местном самоуправлении [Текст] / Федер. Собр. Рос. Федерации ; [под общ. ред. В. С. Мокрого]. - М.: Издание Государственной Думы, 2008. - 96 с.

- Прокопьев, Е. В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] : сб. учеб.-метод. нормат.-правовых и аналит. материалов / Е. В. Прокопьев ; М-во юстиции РФ, Рос. правовая акад. - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 168 с - ISBN 5-466-00097-3.

- Саликов, М.В. Предмет конституционно-процессуального права РФ / М.В. Саликов //Российский юридический журнал. - 2000. - № 1. - С.19. – ISSN 1234-1475.

- Серяева, И.Ю. Конституционное процессуальное право [Текст] : учеб.-метод. пособие для вузов / И.Ю. Серяева . - Оренбург : ОГУ, 2004. - 92 с - ISBN 5-7410-8212-3.

- Современный этап реформирования системы органов государственной власти и местного самоуправления [Текст] : материалы научно-практ. конференции, посвященной 10-летию фил. УрАГС в г. Оренбурге / М-во образования Оренбургской обл., УрАГС . - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. - 234 с - ISBN 978-5-7410-0784-6.

- Соловьев, С. Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации = Municipal Power Institutins in Local Sele-government of the Russian Federation [Текст] / С. Г. Соловьев . - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 330 с. - (Конституционное, муниципальное и административное право). - Парал. тит. л. на англ. яз. - Библиогр.: с. 306-328. - ISBN 5-94201-227-X.

- Чиркин, В.Е. Конституционное право РФ: учебник / В.Е. Чиркин. - М.: НОРМА, 2001.- ISBN 5-94373-014-1.

- Чиркин, В.Е. Конституционное право России: практикум / В.Е. Чиркин. - М.: НОРМА, 2000. - ISBN 5-78956-089-7.

- Фадеев, В.И. Муниципальные выборы в Российской Федерации [Текст] : учеб. пособие / В. И. Фадеев, Н. И. Рауткина, Н. М. Миронов ; Центр. избирательной комис. РФ, Рос. центр обучения избирательным технологиям при Центр. избирательной комис. РФ. - М.: Норма, 2006. - 368 с. - Прил.: с. 337-367 . - ISBN 5-468-00018-0.

- Фарбер, И.Е. Вопросы теории советского конституционного права / И.Е. Фарбер, В.А. Ржевский. – Саратов, 1967.

- **3.3 Периодические издания**

- Журналы:

- «Государство и право»
- «Государственная власть и местное самоуправление»
- «Хозяйство и право»
- «Журнал российского права»
- «Конституционное и муниципальное право»
- «Правоведение»
- «Российская юстиция»
- «Сравнительное конституционное обозрение»
- «Юрист»
- «Вестник ОГУ»

- Газеты:

- «Российская газета»
- 

- **3.4 Интернет-ресурсы**

- «ГАРАНТ» – Платформа F1 [ Электронный ресурс] : справочно-правовая система – объем информационного банка более 1500000 документов и комментариев к нормативным актам: еженедельное пополнение составляет около 7000 документов. / Разработчик ООО НПШ «ГАРАНТ- Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2006 – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

- <http://президент.рф> – Президент Российской Федерации

- <http://www.duma.gov.ru> - Государственная Дума Федерального Собрания РФ

- <http://council.gov.ru> - Совет Федерации Федерального Собрания РФ

- <http://www.government.ru/> - Правительство Российской Федерации

- <http://www.ksrf.ru> - Конституционный суд Российской Федерации

- <http://www.arbitr.ru> – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

- <http://www.minjust.ru> - Министерство юстиции Российской Федерации

- <http://www.cikrf.ru/> - ЦИК России

- <http://ombudsmanrf.org/> - Уполномоченный по правам человека в



Российской Федерации

– <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html> - субъекты Российской Федерации в сети Интернет

– <http://www.constlaw.ru/> - Интернет-ресурс кафедры конституционного и муниципального права России МГЮА

– Специальная подборка правовых документов и учебных материалов  
Электронный ресурс: Программа информационной поддержки российской науки и образования «Консультант Плюс: Высшая школа: учеб. Пособие для студентов юридической специальности / гл. ген. Директор компании Д.Б. Новиков; - (Электронная библиотека студента).

## Лист переутверждения программы кандидатского экзамена

Программа кандидатского экзамена:

Одобрена на 20\_\_ / \_\_ учебный год на заседании кафедры

\_\_\_\_\_  
От \_\_\_\_ 20\_\_\_\_, протокол № \_\_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа:

Одобрена на 20\_\_ / \_\_ учебный год на заседании кафедры

\_\_\_\_\_  
От \_\_\_\_ 20\_\_\_\_, протокол № \_\_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа:

Одобрена на 20\_\_ / \_\_ учебный год на заседании кафедры

\_\_\_\_\_  
От \_\_\_\_ 20\_\_\_\_, протокол № \_\_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

Рабочая программа:

Одобрена на 20\_\_ / \_\_ учебный год на заседании кафедры

\_\_\_\_\_  
От \_\_\_\_ 20\_\_\_\_, протокол № \_\_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_

## Содержание

Введение.....	3
1. Содержание программы кандидатского экзамена по научной специальности 12.00.02 - «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право».....	5
2. Вопросы к кандидатскому экзамену по научной специальности 12.00.02 - «Конституционное право; конституционный судебный процесс, муниципальное право».....	23
3. Учебно-методическое и информационное обеспечение.....	28
Лист переутверждения программы кандидатского экзамена.....	35

**Попова Анна Владиславовна, к.ю.н., к.ф.н., профессор**  
**Костылева Елена Дмитриевна, к.ю.н., доцент**

**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА**  
**по научной специальности 12.00.02 - «Конституционное право;**  
**конституционный судебный процесс, муниципальное право»**

Работа издается в авторской редакции

Печ. л. 1,74. Тираж 100 экз.

АНОО ВО ЦС РФ  
Российский университет кооперации  
141014, Московская обл., г. Мытищи,  
ул. В. Волошиной, 12/30